



Latvian Presidency
of the Council of the
European Union

EU2015.LV



MINISTRY OF AGRICULTURE
REPUBLIC OF LATVIA



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
REPUBLIC OF LATVIA



EASTERN PARTNERSHIP

Сельские и сельскохозяйственные консультационные системы: лучшие примеры и опыт в Восточном партнерстве



Riga, 15 – 16 April 2015



Ltd "Latvian Rural Advisory and Training Centre"



СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ СЛУЖБЫ В УКРАИНЕ И ПЕРСПЕКТИВА НА БУДУЩЕЕ



Роман Коринец

президент Национальной ассоциации
сельскохозяйственных консультационных служб Украины



Latvian Presidency
of the Council of the
European Union

EU2015.LV



MINISTRY OF AGRICULTURE
REPUBLIC OF LATVIA



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
REPUBLIC OF LATVIA

Международная конференция
Сельские и сельскохозяйственные консультационные
системы: лучшие примеры и опыт в Восточном партнерстве

Почему важны сельскохозяйственные консультационные службы для Украины

- Сельское население (2014 г) - 14164,9 тыс. чел. или 31,3% от общей численности
- Сельскохозяйственные земли - 42744,5 тыс. га
- Количество собственников земельных долей (паев) - около 7 млн. чел., средний размер пая около 4 га.
- Количество занятых в сельском хозяйстве (2014 г) - 3577,5 тыс. чел. или 17,5% от общей численности.
- В т. ч. наемные рабочие - 659,9 тыс. чел.

КОЛИЧЕСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

по состоянию на 1 июля 2013

• Хозяйственные общества	8295
• Частные предприятия	4153
• Производственные кооперативы	810
• Фермерские хозяйства	40856
• Государственные предприятия	278
• Предприятия других форм хозяйствования	1466

История в документах

- 90-е годы XX ст. – создание первых служб в рамках проектов международной технической помощи.
- 2001 год - Концепция становления и развития сети сельскохозяйственных консультационных служб в Украине (Минагрополитики, Украинская Академия Аграрных Наук, Национальный Аграрный Университет)
- 2001 год - термин "консультационная сельскохозяйственная служба" впервые употребляется в Законе Украины "О стимулировании развития сельского хозяйства на период 2001-2004 годов".
- **2002 год - Подготовка предложений относительно усовершенствования нормативно-правовой базы и развития сети сельскохозяйственных консультационных служб Кабинетом Министров Украины отнесена к приоритетным положениям Программы интеграции Украины к Европейскому Союзу в 2002 году .**
- **17 июня 2004 года - Закон Украины "О сельскохозяйственной консультационной деятельности».**
- **2007 год – Государственная целевая программа сельскохозяйственной консультационной деятельности на период до 2009 года.**
- 2011 год - Концепция формирования государственной системы сельскохозяйственного консультирования
- 2011 год - План мероприятий по реализации Концепции формирования государственной системы сельскохозяйственного консультирования на период до 2015 года

Закон Украины "О сельскохозяйственной консультационной деятельности»

Определены две главных цели такой деятельности :

- улучшение благосостояния сельского населения;
- развитие сельской местности.

Законом определены основные задачи такой деятельности :

- повышение **уровня знаний** и совершенствования практических **навыков** прибыльного ведения;
- предоставление субъектам хозяйствования и сельскому населению **консультационных услуг по вопросам экономики, технологий, управления, маркетинга, учета, налогов, права, экологии и тому подобное;**
- предоставление консультационных **услуг органам исполнительной власти и органам местного самоуправления** по вопросам подготовки и реализации планов социально-экономического развития, формирования гражданского общества;
- распространение и внедрение в производство **современных технологий, новейших достижений науки и техники;**
- содействие развитию **несельскохозяйственного предпринимательства** в сельской местности, в том числе сельского зеленого туризма, повышение занятости сельского населения и тому подобное;
- работа с **сельской молодежью**, инициирование и реализация молодежных программ;
- **другие задания**, которые определены законом.

Отмеченные цели и задачи можно назвать универсальными: они охватывают все виды человеческой деятельности в сельской местности. Т.е., фактически речь идет о сельских консультационных службах, а не только сельскохозяйственных.

Основные методы сельскохозяйственной консультационной деятельности:

- о **обучение** субъектов хозяйствования и сельского населения;
- о **исследование** социально-экономических проблем сельской местности и **разработка вариантов их решения;**
- о **демонстрационные показы** форм и методов работы субъектов хозяйствования;
- о **информационное обеспечение** субъектов хозяйствования и сельского населения **и тому подобное.**

Закон Украины "О сельскохозяйственной консультационной деятельности»

Субъекты сельскохозяйственной консультационной деятельности:

- консультанты,
- эксперты-консультанты,
- консультационные службы.

Законом не установлено никаких ограничений относительно организационно-правовой формы или формы собственности сельскохозяйственной консультационной службы.

Закон Украины "О сельскохозяйственной консультационной деятельности»

Законом установлено несколько обязательных требований:

- юридическое лицо может называть себя консультационной службой, если оно внесено в **Реестр консультационных служб**;
- для того, чтобы быть внесённым в Реестр консультационных служб, в составе юридического лица должно работать **не менее троих консультантов** – физических лиц, которые внесены в Реестр консультантов;
- для внесения в Реестр консультантов, физическое лицо должно пройти **профессиональную подготовку**, сдать квалификационный экзамен, получить квалификационное свидетельство

Закон Украины "О сельскохозяйственной консультационной деятельности»

Законом предусмотрено, что такая деятельность может проводиться за счет:

- средств государственного и местного бюджетов,
- средств субъектов хозяйствования,
- грантов, международной технической помощи,
- средств международных программ и проектов,
- благотворительных взносов физических и юридических лиц,
- других источников, не запрещенных законом.

Закон Украины "О сельскохозяйственной консультационной деятельности»

Законом определено:

- В Государственном бюджете Украины на соответствующий год **отдельной строкой предусматриваются средства** для финансирования государственной целевой программы сельскохозяйственной консультационной деятельности, предоставления **социально направленных консультационных услуг**.
- Органы местного самоуправления и местные государственные администрации в соответствии с программами социально-экономического развития ежегодно предусматривают **в проектах местных бюджетов средства** для осуществления консультационной деятельности.
- В государственных целевых программах, направленных на развитие сельского хозяйства и сельской местности, предусматривается финансирование консультационной деятельности в размере **не менее 5% средств**, предусмотренных для этих программ.

Отличный закон – плохое исполнение

- С момента принятия Закона ни в одной государственной программе, направленной на развитие сельского хозяйства и сельской местности, не предусмотрено 5% средств на консультационное сопровождение.
- С 2012 года нет государственной поддержки.
- Поддержка местных бюджетов – исключение, а не правило.
- Нет никаких реальных шагов по созданию государственной системы сельскохозяйственного консультирования

Реалии

- По состоянию на 2014 год в Реестр сельскохозяйственных консультационных служб были внесены **74 юридических лица**, в Реестру сельскохозяйственных консультантов и экспертов-консультантов - **1444 физических лица**.
- В полной мере **работают отдельные службы** при поддержке проектов международной технической помощи или местных бюджетов.
- Все службы есть юридическими лицами исключительно **частного права**.
- Размер государственной поддержки не более 2 миллионов гривен в год или **14 копеек на одного сельского жителя**.
- Бюджетные средства поступают службам **неритмично**.
- Существует **задолженность государства** перед службами за уже оказанные услуги.

Спрос на услуги существует, но это неплатёжеспособный спрос из-за бедности сельского населения.

Реалии

Частные консультационные службы (государственных нет):

- не могут планировать деятельность в условиях неопределенности;
- не видят собственной перспективы;
- переориентируются на другие виды деятельности;
- отказываются использовать средства государственного бюджета;
- прекращают деятельность.

В Украине нет **системы** сельскохозяйственного консультирования, есть ее фрагменты, а правительство пока пассивно в построении такой системы.

Главные провайдеры идеи: Национальная ассоциация сельскохозяйственных консультационных служб и наши партнеры (Ассоциация фермеров, Союз сельскохозяйственных кооперативов, Ассоциация сельских и поселковых советов), некоторые университеты.

Работаем с верой в будущее

Некоторые результаты реализации проекта «Повышение конкурентоспособности молочного сектора в Украине **Львовской аграрной консультационной службой** (2008-2013), поддержанного правительством Канады:

- создан 15 новых семейных хозяйств с поголовьем до 2752 коров;
- создано 48 пастбищ на площади 1152 га;
- улучшено пастбищ на площади 688 га;
- владельцы коров, участники проекта, увеличили производство молока в своих хозяйствах на 7000 т;
- проведено более 800 практических семинаров, которые посетили 17000 человек;
- предоставлено более 5000 консультаций непосредственно в хозяйствах;
- внедрена система ежемесячного ведения информации по каждой корове (более 5000 коров);
- ежемесячная лабораторная оценка качества молока;
- создан кооперативное объединение «Равноправие».



Расширяем возможности с верой в будущее

Львовская аграрная консультационная служба, Днепропетровская сельскохозяйственная консультационная служба реализуют новый проект «Развитие молочного бизнеса в Украине»:

- Общий бюджет - \$ 27700000 канадских долл.
- Срок - 7 лет (2014-2021)
- Непосредственные бенефициары - 5000 человек
- Косвенные бенефициары - 10000 человек
- Финансовые партнеры - Правительство Канады - Министерство иностранных дел, торговли и развития, Экофонд Данон в Украине, Компания Данон в Украине, Фонд «Благосостояние общин», Днепропетровская областная государственная администрация, Львовская областная государственная администрация.



СОГЛАШЕНИЕ ОБ АССОЦИАЦИИ МЕЖДУ УКРАИНОЙ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Статья 404

Сотрудничество между Сторонами в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий будет охватывать, среди прочего, следующие сферы:

- a. содействие взаимному пониманию политик в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий;
- b. усиление административных возможностей на центральном и местном уровнях относительно планирования, оценки и реализации политики;
- c. поощрение современного и стабильного сельскохозяйственного производства, с учетом необходимости защиты окружающей среды и животных, в частности распространение применения методов органического производства и использование биотехнологий, среди прочего путем внедрения наилучших практик в этих сферах;
- d. обмен знаниями и наилучшими практиками относительно политики развития сельских территорий с целью содействия экономическому благосостоянию сельских общин;
- e. улучшения конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора, эффективности и прозрачности рынков, а также условий для инвестирования;
- f. распространение знаний путем проведения учебных и информационных мероприятий;
- g. содействие инновациям путем проведения исследований и продвижения системы консультирования к сельскохозяйственным производителям;**
- h. усиление гармонизации по вопросам, обсуждаемым в рамках международных организаций;
- i. обмен наилучшими практиками относительно механизмов поддержки политики в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий;
- j. поощрение политики качества сельскохозяйственной продукции в сферах стандартов продукции, требований относительно производства и схем качества.



Будущее

Единая комплексная стратегия развития сельского хозяйства и сельских территорий на 2015-2020 годы (проект) - разрабатывается при поддержке ЕС - как пример попытки поиска решений:

- Бессистемность предоставления консультационных услуг не соответствует социально-экономическим потребностям общества, уровню развития сельскохозяйственного производства и продовольственного безопасности государства.
- Сформировать сеть сельскохозяйственных консультационных служб на областном и районном уровнях с представительствами в сельских (поселковых) советах.



Особое мнение

В сегодняшних сложных условиях, **финансовые возможности Украинского государства являются крайне ограниченными**. Невзирая на высокую значимость консультирования для развития сельского хозяйства и сельской местности, надеяться, что правительство найдет ресурсы на создание государственной системы консультирования сложно.

Есть потребность в соответствующей **программе международной технической помощи**.

Ее **отличие** от всех предыдущих программ будет заключаться в нацеленности не на создание отдельных консультационных служб, а на формирование государственной **системы** консультирования – институтов и институций – **совместно с государством и при участии государства**.

Для успешности такой программы есть все условия.



СПАСИБО!

Приглашаем к сотрудничеству!

Национальная ассоциация сельскохозяйственных консультационных служб Украины

ул. Героев Обороны, 10, офис 10, г. Киев, 03680, Украина

Телефон: +38 044 223-02-70

Мобильный: +38 097 574-73-27

E-mail: doradaukraine@gmail.com

Skype: doradaua

Интернет: www.dorada.org.ua, www.facebook.com/adm.NAAASU, www.youtube.com/user/doradaukraine/videos



EU2015.LV

Latvian Presidency
of the Council of the
European Union



MINISTRY OF AGRICULTURE
REPUBLIC OF LATVIA



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
REPUBLIC OF LATVIA

Международная конференция
Сельские и сельскохозяйственные консультационные
системы: лучшие примеры и опыт в Восточном партнерстве